

## **БЮДЖЕТНЫЙ МЕХАНИЗМ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОСПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ**

*Трухановец Н.И.*

*УО «Витебский государственный ордена Дружбы народов  
медицинский университет»*

В условиях функционирования государственно-регулируемой экономики значительно расширился спектр общественных процессов, попадающих в сферу регулирования посредством бюджетного механизма. Это требует не только его активизации, но и разработки новых форм и методов бюджетного регулирования, их увязки с действующей системой в рамках бюджетного процесса.

Применительно к рассматриваемой проблеме среди уровней бюджетного регулирования заслуживают внимания формы и методы перераспределения денежных средств, используемых непосредственно на финансирование расходов различных отраслей экономики.

Прежде чем рассматривать эту проблему, следует отметить, что значение и объемы перераспределяемых средств с помощью бюджетной системы в последние годы существенно увеличились. В 1998 году с учетом целевых бюджетных фондов через консолидированный бюджет перераспределялось 36,2 %, в 2000 году – 34,9% валового внутреннего продукта.

Законом «О бюджете Республики Беларусь на 2008 год» его доходы составят (с учетом средств Фонда социальной защиты населения) 50,16 трлн. Вг, или 46,4 % ВВП.

В бюджете 2008 года наиболее высокими темпами будут расти ассигнования на развитие национальной экономики. В консолидированном бюджете они увеличатся по отношению к 2007 году на 21% и составят 12,3 трлн. Вг, или 11% от ВВП. Из них 50,6% будет направлено на развитие промышленности, энергетики и строительство, 26,5% - на сельское хозяйство и 16,1% - на дорожное строительство. Как в абсолютных, так и в относительных величинах эти показатели значительно превышают объемы ассигнований, выделяемых на эти цели в предыдущие годы.

В определенной степени это связано с объективными изменениями в условиях работы для субъектов хозяйствования. В 2007 году произошло значительное

удорожание энергоресурсов, которое будет продолжаться. К 2011 году цены на газ, поставляемый из Российской Федерации, будет доведен до уровня мировых цен, т. е. его цена будет повышена как минимум в 3 раза. В то же время в среднесрочной перспективе ОПЕК вряд ли сможет удержать цены на нефть в пределах 100 USD за баррель. Белорусские предприятия столкнутся с нарастающими сложностями, вызванными увеличением энергозатрат в себестоимости продукции.

В структуре издержек производства в промышленности энергоносители занимают 10-11 процентов и при росте цен на газ в 3,4 раза к уровню 2006 года произойдет существенное увеличение затрат на предприятиях большинства отраслей.

На фоне растущих цен на энергоносители обострилась актуальная для белорусской экономики проблема убыточных предприятий. В 2006 году путем предоставления различных государственных преференций в виде налоговых кредитов, освобождения отдельных субъектов хозяйствования от уплаты налогов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов из бюджета было отвлечено более 5,2 трлн. Вг. В целом расходы только республиканского бюджета на финансирование отраслей экономики составили 6,2 трлн Вг, или 22% его расходной части. При такой масштабной поддержке в 2006 году 369 предприятий имели убытки по результатам производственно-финансовой деятельности. Общая сумма убытка составила 302,1 млрд Вг. За девять месяцев 2007 года убытки предприятий выросли и составили 519 млрд Вг.

Среди убыточных значительный удельный вес приходится на предприятия легкой промышленности. Проблемы их производственно-финансовой деятельности в значительной мере определяются внешними причинами, обусловленными объективными мировыми экономическими процессами. Продукция этих предприятий стала неконкурентноспособной по цене. Отсутствие таможенной границы с Российской Федерацией дает возможность значительному количеству импортеров беспощадно ввозить товары, произведенные в Китае, других государствах Юго-Восточной Азии, на белорусский рынок, сокращая тем самым спрос на продукцию отечественных производителей.

В новых условиях хозяйствования государство за счет налогоплательщиков оказывает финансовую поддержку предприятиям легкой промышленности, где кроме экономических проблем существуют и серьезные социальные проблемы, связанные с тем, что основную часть работающих в этом секторе экономики составляют женщины.

Наличие в белорусской экономике целого ряда дотационных субъектов хозяйствования, требующих средств для покрытия убытков, способствует дестабилизации экономической ситуации, создает условия для развития инфляционных процессов. В то же время государственные дотации на покрытие убытков в сложной экономической ситуации в определенной степени снижают социальную напряженность, поддерживают жизненный уровень населения. Однако с экономической точки зрения эта практика не может быть эффективной.

Государственная поддержка отдельных отраслей и предприятий является элементом мировой экономической практики. Во всех случаях она направлена на стабилизацию социально-экономических процессов, развитие экспортного сектора в экономике, поддержку сельского хозяйства, решающего проблему обеспечения населения продовольствием, создание условий для занятости населения.

В тоже время нельзя признать правомерным наращивание темпов роста государственных расходов на текущее содержание отраслей экономики. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо провести инвентаризацию собственных источников финансирования в отраслях экономики, обеспечить их функционирование на принципах хозяйственного расчета и самофинансирования.

Общим для государства как с микроэкономических, так и с макроэкономических позиций является особый подход к финансированию материальной сферы за счет бюджета. Бюджетные ассигнования в основном должны направляться на развитие приоритетных отраслей, способствующих прогрессу общества в целом. При этом выбор объектов и методов финансирования должен определяться конечным экономическим результатом – долгосрочной выгодой от вложения бюджетных средств.

Таким образом, определение приоритетов и направлений расходования бюджетных ресурсов, их размера требует реализации ряда мероприятий с целью повышения эффективности государственных расходов. В частности необходимо:

- усилить приоритетность в выборе направлений и объектов финансирования за счет средств государственного бюджета. Приоритетность в расходах должна быть обеспечена посредством преимущественного финансирования при условии эффективного использования государственных финансовых ресурсов;
- обеспечить реструктуризацию расходов бюджета на отрасли хозяйства на базе инвентаризации собственных доходов отраслей. Усилить роль собственных источников в обеспечении текущей деятельности предприятий;
- улучшить качество планирования расходов бюджета на основе повышения их обоснованности, исключения из состава расходов любых затрат, непосредственно не связанных со стабилизацией экономики и созданием условий для ее развития.